

**Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Rutka-Tartak**

OPINIA

w sprawie wniesionej w dniu 21 grudnia i uzupełnionej w dniu 22 grudnia 2021 r. oraz 12 stycznia 2022 r. petycji Fundacji im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, wzywającej Radę Gminy Rutka - Tartak do przyjęcia uchwał: o zakazie stosowania na obszarze Gminy Rutka - Tartak „maseczek ochronnych”, o zakazie stosowania kwarantann i izolacji oraz o zakazie stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów)

Komisja w składzie:

- | | |
|------------------------|-------------------|
| 1. Piotr Margiel | - przewodniczący |
| 2. Justyna Zabłocka | - członek komisji |
| 3. Konstanty Budziejko | - członek komisji |


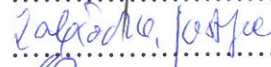
W dniu 21 grudnia 2021 r. oraz uzupełnione w dniach 22 grudnia 2021 r. i 12 stycznia 2022 r. do Urzędu Gminy Rutka - Tartak wpłynęły, wniesione za pomocą środków komunikacji elektronicznej, pisma Fundacji im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, zawierające petycję o podjęcie przez Radę Gminy Rutka - Tartak uchwał wprowadzających na obszarze Gminy Rutka - Tartak zakazy: stosowania „maseczek ochronnych”, stosowania kwarantann i izolacji oraz stosowania szczepionek mRNA, niezależnie od producenta tych szczepionek. Wyżej wymieniona petycja spełniła wymogi formalne określone w przepisach ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Rozpatrując przedmiotową petycję należy wskazać, że zawarte w niej żądania należą do sfer: ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przewiduje, że do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminę (osób zamieszkałych na obszarze gminy), m.in. w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Jednakże kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu Konstytucji wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencję do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne owego działania. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Należące do organów administracji publicznej, organy władzy gminy, to jest organ stanowiący (rada gminy) i organ wykonawczy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) mogą podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą z mocy obowiązujących przepisów. Wobec tego użyte w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym sformułowania, że do zadań własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie znaczy, że rada gminy może podejmować dowolne uchwały

w zakresie tych spraw. Uchwały rady gminy dotyczące ochrony zdrowia i porządku publicznego mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej. Kwestie związane ze sprawami, których dotyczy przedmiotowa petycja uregulowane są w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 z późn. zm.). Przepis art. 46a tej ustawy stanowi, że w przypadku wystąpienia stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego o charakterze i w rozmiarach przekraczających możliwości działania właściwych organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego, Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, na podstawie danych przekazanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz wojewodów: 1. zagrożony obszar wraz ze wskazaniem rodzaju strefy, na którym wystąpił stan epidemii lub stan zagrożenia epidemicznego, 2. rodzaj stosowanych rozwiązań - w zakresie określonym w art. 46b tej ustawy. W oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46a oraz art. 46b pkt 1-6 i 8-13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. To rozporządzenie wprowadziło m. in. obowiązek zakrywania ust i nosa oraz obowiązek poddania się kwarantannie, a także reguluje kwestie związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19. Rady gmin nie mają kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów wyżej wymienionego rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19.

Reasumując powyższe Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rutka – Tartak uważa, że podjęcie uchwał w sprawach określonych przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, w jej petycji nadesłanej w dnia 21 grudnia 2021 r. i uzupełnionej 22 grudnia 2021 r. oraz 12 stycznia 2022 r., nie jest możliwe, gdyż Rada Gminy Rutka - Tartak nie ma kompetencji do podejmowania takich uchwał. **W związku z powyższym Komisja wnioskuję o nieuwzględnienie petycji.**

Podpisy Komisji:

1. 
2. 
3. 